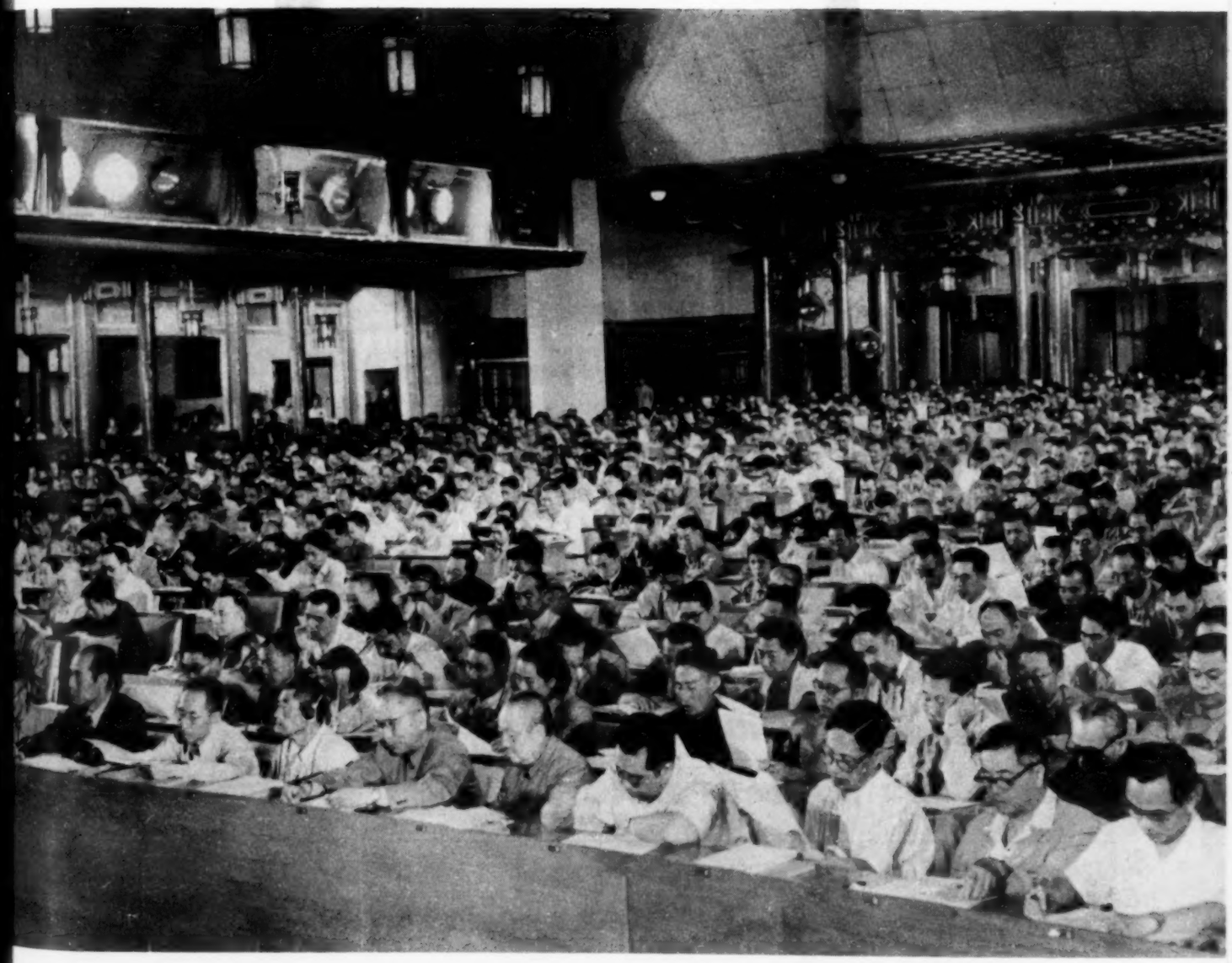
人民铁路



13
1956

·目　　錄·（未經同意請勿轉載）

讀1956年國家預算报告……人民日报社論… 1

关于1955年國家决算和1956年國家預算的报告

（1956年6月15日在第一届全國人民代表大会第三次会議上）

中華人民共和國國务院副总理兼財政部長　李先念… 3

税政法令

工商業税

关于國营粮食部門、供銷合作社委托加工及委托运輸粮食短少的数量按統銷牌价所收的賠償現金收入的税問題的通知 ……14

关于鉄路职工生活供应部門經营業务中几点納税問題的复函 ……14

关于油脂公司售給農民油料、油粮作种籽用征免营業税問題的批复 ……15

关于鹽务部門代本系統內部各單位轉运鹽斤所收中轉管理費免納营業税的通知 ……15

关于电影發行公司出售宣傳品交納营業税适用税率問題的批复 ……16

关于基層供銷合作社委托加工商品納税問題的通知 ……16

关于解釋手工業合作組織納税办法第三条第三款的規定精神的批复 ……16

述評：一个宣傳税法的展覽会 ……17

帮助推廣先進經驗 ……17

值得提倡的做法 ……17

研究与討論：有关实行周轉税的若干原則問題 ……王亘坚…18

人民税務（半月刊）

1956年第13期（总第133期）　　1956年7月4日出版

編輯者：中華人民共和國財政部税务总局人民税务編輯部

出版者：人民税務社　北京东四区大佛寺西街48号

总發行者：邮电部北京邮局

价目：每期1角2分；半年（12期）1元4角4分；全年（24期）2元8角8分

訂閱处：全國各地邮局

代訂代售处：全國各地新華書店

財政部税务总局印刷厂印　　本期第一次印数：117,500

人民日报 社論

讀1956年國家預算报告

第一届全國人民代表大会第三次会議，已經在昨天开幕了。这次会議的主要議程是審查和通过关于1955年國家决算和1956年國家預算，討論和通过高級農業生產合作社示范章程。关于这兩項議程，昨天的会議上已經有國务院李先念副总理和農業部廖魯言部長分別作了报告。我們現在先就前一个报告說一点意見，供讀者参考。

每年的國家預算报告都不免要罗列一大堆数字，对于一般讀者恐怕会有枯燥之感。但是这些数字固然是不可少的，而且在它的背后，实在有关系國計民生的重大意义在。國家每年从人民取多少錢，怎样取法，又用在什么地方，为什么这里多用，那里少用，用了以后究竟發生什么效果，这些問題，只要把預算报告細看一遍，都可以知道一个大概。在解放以前，人民是不可能知道这些的，尤其不可能知道得这样确实、完全和清楚。我們的政府現在每年向人民作一次这样忠实詳尽的报告，这是我們國家的民主生活中的一件大事。而且由于財政决定于經济，所以在每年的預算报告中，不但講到財政收支，还講到國家建設事業的总的情况和方針，同人民的关系更为廣泛。今年的預算报告不到兩万字，讀者花一个鐘头的时間讀一下是完全值得的。

在今年的預算报告中有几点可以注意的地方。一点是今年的國家預算收支增長很大。預算收入比去年增長15.83%，預算支出比去年增長22.77%。預算收入的几乎半数是國营企業收入；而國营企業收入中，又以國营工業收入比去年增長最快，达到31.27%。在預算支出方面，經济支出占半数以上，其中工業支出比重最大，其次是交通运輸支出，再次是農林水利支出。在各項支出中，基本建設的投資的总額达140億元，將近支出总額307億元的半数，占經济建設支出的大部，比去年增長达62%之多。

可以看出，今年的國家收入計划和支出計划都是很積極的。这是反保守主义的預算，这是加緊建設的預算，这是反映社会主义高潮、爭取提前和超額完成第一个五年計划的預算。实現这个預算是有条件的，最重要的条件就是國民經济的迅速增長，就是全國工人、農民、知識分子和一切愛國人民的社会主义積極性的高漲。但是也应該看到，实現这个預算，必須付出巨大的努力。1956年的一半已經快要过去了，过去的半年的努力已經有了顯著的成績，但是还有重要的缺点。今后的半年的任务更加重大。全國上下，無論在完成收入計划方面，或者是在实現建設計划方面，都不能容許自滿和懈怠。

今年的預算报告的另一个特点，也可以說是报告的最值得注意的一点，是在反对保守主义的同时，提出了反对急躁冒進的口号。这是总結了过去半年中执行國民經济計划的經驗得來的結論，所以报告里說，这种傾向在过去几个月中，在許多部門和許多地区，都已經發生了。急躁冒進的傾向存在在農業工作中，例如許多農業合作社的增產計划过大，而且片面地着重粮棉而忽視副業，生產和非生產的投資都过多，一部分合作社的規模过大，对社員的干涉过多，要求过高，对社員收入的增加和女社員的健康注意不够。急躁冒進的傾向存在在基本建設工作中，例如許多建設部門的計划过大，超过了材料和設备供应的限度，而准备工作又單純地偏重了施工力量，許多建設部門在工程中片面地要求多和快，而忽視好、省和安全。急躁冒進的傾向存在在生產企業中，例如一部分生產企業的產品計划沒有詳細研究原材料的來源和用戶的实际需要，許多企業在生產过程中也是片面地追求多和快，忽視好、省和安全。在其他方面，例如商業和文化教育事業的某些方面，也有类似的情形。这种急躁冒進的傾向并不符合于反保守主义的正确的要求，因为反保守主义是要求充分利用客观的可能，并不是要求做不可能做的事情，当然更不是要求做不应該做的事情。因此，反对急躁冒進，也决不是容許保守主义。急躁冒進的結果必然招致損失，妨碍國民經济計划和財政收支計划的实現。在預算报告中向全國人民指出防止和糾正急躁冒進的傾向，是切合时宜的。希望全國各級組織和各个部門的工作人員，都認眞地重視这一个警号，在实际工作中正确地進行兩条战綫的斗爭——既反对保守主义，又反对急躁冒進。

預算报告中又一个值得注意的特点，是对于人民生活的关切。我們的國家的利益是同人民的利益相一致的，这是人民民主制度的根本原則，也是我國建國六年多以來的实际生活所証明的眞理。但是这并不是說，政府在任何一个时候和任何一件事情上，都能保証在这一方面沒有缺点。李副总理在昨天的报告中，檢查了最近时期政府在工資問題和职工福利問題的工作中的缺点，并且宣布了一些有关的措施。同时，报告还討論了关于農民生活和私营工商業者生活的若干問題。在今年的預算支出中，經济和文化建設的支出都有大量的增加，而國防支出却減少了；在經济建設費中，農業支出增加很多；在工業支出中，除了繼續优先發展重工業外，輕工業支出也增加很多；少数民族地区的預算支出，也比一般地区增長得快些。所有这些，都是政府在發展生產逐步实現國家工業化的基礎上，重視改善人民生活的表現。我們希望各个有关部門切实地执行政府所决定的各項改善人民生活的措施，同时希望各企業、各工会組織、各合作社和其他一切有关方面也在各自的活动范圍內多多努力，使党和政府的方針能够貫徹实現。

关于今年的預算和預算报告，可以討論的当然不止这一些。我們向讀者說这一篇話，也只是"举一隅"的意思。我們相信，大家讀了李副总理的报告，一定可以大大加深对于國家当前的經济和財政的認識，从而大大加强对于完成1956年國民經济計划和國家預算的信念和積極性。

1956年6月16日

关于1955年國家决算和1956年國家預算的报告

（1956年6月15日在第一届全國人民代表大会第三次会議上）

中華人民共和國國务院副总理兼財政部长 李先念

各位代表：

現在我代表中華人民共和國國务院向第一届全國人民代表大会第三次会議提出关于1955年國家决算和1956年國家預算的报告，請予審查。

一、1955年國家决算

1955年國家决算的收支总数如下：1955年本年收入合計27,203,319,000元，加上上年結轉收入3,154,657,000元，全年收入总数30,357,976,000元。本年支出合計29,346,938,000元。收支相抵，年終結余1,011,038,000元。同1954年决算的可比部分相比，1955年本年收入增長966,485,000元，即增長3.68%；1955年本年支出增長1,743,846,000元，即增長6.32%。

同原來的預算相比，1955年本年收入完成預算的96.98%，比預算数28,049,780,000元少846,461,000元。本年各类收入的情况如下：（一）各項稅收共收到12,745,390,000元，完成預算数的92.49%；其中工商稅收到8,725,483,000元，完成預算数的87.25%；農業稅收到3,054,308,000元，完成預算数的109.08%。（二）國营企業和事業收入共收到11,194,048,000元，完成預算数的100.70%；其中工業收入收到5,072,990,000元，完成預算数的110.51%；商業收入收到3,319,026,000元，完成預算数的89.51%。（三）信貸保險收入共收到2,360,816,000元，完成預算数的97.91%。（四）其他收入收到903,065,000元，完成預算数的121.68%。

1955年國营工業利潤收入比原計划增加了十分之一以上。这是廣大职工努力推廣先進經驗、積極試制新產品、增加生產、降低成本的結果。只就煤炭工業部、电力工業部、石油工業部、重工業部、第一机械工業部、第二机械工業部、紡織工業部、輕工業部八个工業部統計，產品銷售收入比年度計划增加了2%，生產成本比年度計划多降低了3.1%。

1955年的農業稅收入也超額完成了計划。这不是因为政府向農民多征了農業稅，而是主要地由于在1955年秋征中收到的代金比較多一些；秋征的代金算在本年的收入中，所以農業稅的收入就超过了原計划。

1955年决算在收入方面的情况基本上是好的。但是比起原定的計划还少3.02%，这是什么原故呢？这是因为，在制定1955年預算的时候，对于1954年水灾所造成的粮食、棉花、烟叶和其他農作物的損失，以及这种損失对于農民購買力和工商業的影响，估計得还不充分，工商稅收預算和國营商業收入預算都有些偏高。这就使得原定的工商稅收計划和商業收入計划不能完成。

但是，預算收入計划的沒有完成，也还有其他方面的原因。有一部分國营企業还沒有貫徹执行增產節約的措施。有不少工業企業在实行增產節約的过程中，片面地追求產量和產值，而沒有注意產品的質量是否合乎标准，品种是否合乎用戶的需要，以至許多產品質量下降，有些產品形成積压。这也在某种程度上影响了國家商業收入計划和稅收計划的完成。

1955年决算支出占預算数的98.41%，比預算数29,821,828,000元少支474,890,000元。其中，經济建設費支出13,762,090,000元，占預算数的96.99%；社会文教費支出3,189,270,000元，占預算数的82.82%；國防費支出6,499,862,000元，占預算数的90.36%；行政管理費支出2,154,067,000元，占預算数的96.10%；債款支出666,228,000元，占預算数的106.48%；对外援助和其他支出455,722,000元，占預算数的73.55%。

1955年决算支出比預算少支出了約1.59%，这主要地是各部門各地方厉行節約、反对浪費的結果。

在基本建設方面，根据1955年对3,280个較大的建設單位的統計，節約的資金約达10億余元，比原投資計划减少了16.1%。單是鉄道部門的基本建設就節减了預算支出2.45億元。因为節約了資金，國家在1955年新增加的限額以上的工程項目就有60多个。1955年各部門基本建設的投資額，按可比部分計算，只比1954年增加了9%，而实际完成的基本建設工作量却增加了15%。

由于文教衛生部門比較着重地改進了定額，降低了开支标准，縮减了开支，國防部門認眞地清理了歷年積余，縮减了开支，这兩方面的費用有顯著的節减。

1955年國家机关精簡了一部分人員，把抽調出來的一部分人員調到農業合作化的工作中和新的國家机構、新的國营企業中去，也節約了國家的資金。

在1955年的預算执行过程中，節减了基本建設的投資，克服了鋪張浪費現象，这是正确的，必要的。但是应該指出，由于沒有經过多方面的周密的計算，一部分投資的削减也不尽合理，因而曾經造成一部分工地的窝工現象，和一部分工程的質量低劣現象。由于沒有充分考慮到生產企業所必需的各种輔助性建筑的数量和質量，对于非生產性建設投資的削减也有一些不适当的地方。在基本建設的計划和准备工作方面，由于缺少預备項目，由于准备工作片面地注意了施工力量，而沒有对于安裝力量和材料、設备的供应作全面的准备，这样就使一部分建設資金來不及在本年內充分利用。这些缺点，应該在今后的工作中注意避免。

支出的减少，除了由于基本建設投資和其他費用的節减以外，部分地也由于某些部門还有"寬打窄用"的思想，設計預算偏高，而財政机关沒有完全加以嚴格核实。

1955年國家决算用于經济建設方面的支出，共占本年支出的46.89%。

1955年國家决算在工業建設方面支出5,960,281,000元，占預算数的93.30%。工業基本建設限額以上的建設單位共有485个，其中已經全部完工投入生產的重大工程共82个，主要的有：遼源中央立井、鶴崗东山立井、沈陽第一机床厂、大連热电站、北京國棉二厂、包头糖厂等等。煉鉄、煉鋼、采煤、發电、机械、紡織、制糖等工業的設备能力和固定資產有了很大的增加。

1955年全國工業总產值完成了原定計划的101%，比1954年增長8%。在本年的45种主要工業產品中，有37种完成了或者超額地完成了計划。同1954年比較，絕大多数產品的產量都有增長：原煤增長17%，焦炭增長22%，电力增長12%，原油增長22%，生鉄增長23%，鋼增長28%，鋼材增長28%，硫酸增長9%，燒碱增長18%，硫銨增長9%，机車增長88%，內燃机增長36%，發电机增長97%，自行車增長13%，膠鞋增長15%。棉紗、棉布、麻袋、紙烟等輕工業產品，則由于原料限制，產量比1954年有所减少：棉紗减少14%，棉布减少16%，麻袋减少11%，紙烟减少4%。1955年各工業部門試制成功了許多新產品，例如1万瓩的自动化水輪發电机和水輪机、6,000瓩的蒸气發电設备、合金無縫鋼管、鈸鋼片、联合收割机、四十八行的播种机等等。各工業部門技術水平在1955年有了進一步的提高。

1955年國家决算在農業、林業、水利等方面支出1,497,616,000元，为預算数的114.13%。

農業支出对于全國農業生產的改進、農具改良和農藥農械的推廣，特别是对于灾民的恢复生產、重建家園，起了重要的作用。1955年政府供应農民餅肥和化学肥料450万噸，農藥9万噸，并且减价40%供应新式農具51万部。对1954年的灾区，政府繼續撥付复堤、修垸經費3億元，帮助農民新修和整修了許多小型水利工程，貸放水車17万輛，

擴大和改善了灌溉面積 6,500 万畝。此外，1955年政府还支出農村救济費 2 億余元，發放農業貸款10億余元。

在林業方面，1955年完成造林面積2,560多万畝，比1954年完成数增長47%。

在水利建設方面，1955年完成土方14億多公方，石方 1,400 多万公方，混凝土60万公方。在1954年堵口复堤的基礎上，繼續整理了長江中下游、淮河、遼河、珠江和華北各河的堤堰，恢复了洞庭湖濱的堤垸，举办了漢水下游分洪工程，基本上完成了淮河的南灣水庫工程。这些工程对防御水害和擴大灌溉面積都有顯著的效果。

由于上述各方面的措施和其他有关的措施，由于農業合作化的开展和廣大農民的努力，并且由于雨水及时，1955年全國絕大部分地区的農業獲得了丰收。粮食总產量达到3,630億斤，完成年度計划的102%，比1954年增長9%。棉花產量达到3,036万担，完成年度計划的117%，比 1954 年增長43%。其他各种主要農作物，除了甘蔗比1954年稍有減少外，都有不同的增長：甜菜比1954年增長61%，黃麻增長95%，烤烟增長28%，花生增長 6 %，茶叶增長17%，蚕繭增長44%，各种水果增長10%。

在1955年，國营机械化農場由1954年的97个增加到 106 个，这些農場的耕地面積增加到404万畝，比 1954 年增加了45%。國营机器拖拉机站由1954年的89个增加到138个，拖拉机由778标准台增加到2,377标准台，服务面積由661,800畝增加到3,137,300畝。

1955年國家决算在交通运輸方面支出1,925,475,000元，占預算数的89.74%。1955年新建鉄路鋪軌 1,222 公里，比1954年的鋪軌里数增長了47%。到1955年底，已經完成鋪軌全綫通車的有黎塘——湛江綫、丰台——沙城綫和藍村——烟台綫；貫通西南的宝鷄——成都綫已經完成全綫鋪軌任务的73%；貫通西北的蘭州——新疆綫已經达到張掖以西135公里。全國公路共修建8,138公里，比1954年的修建里数增長了40%。1955年全國鉄路运輸的貨物周轉量，由于不合理运輸的減少，比1954年只增長了 5 %。汽車貨物周轉量比1954年增長35%，內河輪駁船貨物周轉量增長32%，沿海航运貨物周轉量增長 4 %。邮电業务总量比1954年增長了13%。

在商品流轉方面，1955年國营商業的購進計划超額地完成了任务，这是同工業生產計划超額完成特別是同農業丰收有密切联系的。但是全國社会商品零售总額，由于前面所已經說过的原因，只完成原定計划的94%，比1954年只增長了 3 %。1955年我國繼續擴大了同苏联和各人民民主國家的經济合作，進一步密切了同亞非國家的經济往來，發展了同西方國家的貿易，進口和出口貿易都超額地完成了計划。貿易总額比1954年增長了約30%。

國民經济計划执行的結果表明：1955年完成的基本建設投資額（包括經济、文教、行政方面的基本建設）共为86.3億元，本年新增的固定資產比1954年增加了16%。1955年全國工農業生產总值比 1954 年增長了6.6% 。在工農業生產总值中現代工業所占的比重，由1954年的33%上升到34%。生產資料的生產在工業总產值中所占的比重，由1954年的42%上升到46%。

1955年是社会主义改造迅速發展的一年。農業合作化运动在中共中央的正确領導下，發展得特別迅速。到1955年底，参加農業生產合作社的農戶已經达到7,500多万戶，占農戶总数的比例由1954年的 11% 上升到63%。其中参加高級農業生產合作社的農戶达到 470 多万戶。在手工業方面，据同一时期的統計，参加手工業生產合作組織的人数达到 220 万人，占手工業从業人員总数的比例由1954年的15%上升到29%。手工業生產合作組織的產值比1954年增長了72%。在工業总產值中，國营工業所占的比重由1954年的59%上升到63%，合作社工業所占的比重由1954年的 4 %上升到 5 %，公私合营工業所占的比重由1954年的12%上升到16%；私营工業所占的比重則由1954年的25%下降为16%。全國私营工業有 3,000 余戶轉为公私合营。在商業方面，全國共有18万戶私营商店轉为公私合营商店和合作商店。在純商業机構的商品零售总額中，國营商業、合作社商業、公私合营商業所占的比重由1954年的74%上升到82%。

1955年國家决算用于社会文教事業的支

出，共占本年支出的10.87%。1955年高等学校在校学生达到29万余人，比1954年增加13%；中等学校在校学生443.7万人，比1954年增加6%；小学校在校学生达到5,310万人，比1954年增加4%；幼兒園幼兒达到56万人，比1954年增加16%。随着農業合作化的發展，参加業余文化学習的農民达到5,000万人。1955年全國医院和療养院病床达到27.9万張，比1954年增加了12%。中医的力量有了進一步的發揮，其中已經参加公立和联合診療机構的达到9万人。其他文化、科学、出版方面，也有新的發展。

1955年國家决算用于國防的支出占本年支出的22.15%。用于國家行政經費的支出占本年支出的7.34%。債款支出占本年支出的2.27%。对外援助和其他支出占本年支出的1.55%。

以上所說的國家决算的各項数字，都包括地方財政的收支在內。如果把屬于地方財政的部分抽出來看，那末，1955年地方財政共收入7,443,491,000元，占預算数的102.74%；共支出6,432,453,000元，占預算数的94.35%。地方支出預算执行的結果，主要部分为：社会文教支出占36.80%，經济建設支出占27.21%，行政管理費支出占27.98%。

在1955年，國家財政对少数民族地区公路投資5,250多万元，教育支出8,400多万元，衛生支出3,690多万元。1955年3月國务院根据西藏地方政府的要求所作的关于帮助西藏地方進行建設事項的决定，已經在执行中。繼青藏、康藏公路通車之后，拉薩——日喀則和日喀則——江孜公路已經在去年10月初通車，貫穿喜馬拉雅山区的帕里——亞东公路到今年3月也已經全部完成。

1955年國家决算增設地方預算周轉金201,420,000元，撥付銀行信貸資金2,418,279,000元。这兩筆支出在1955年預算中本來准备在年終結余中解决，不列入当年預算支出，但是实际上在預算执行过程中，这兩筆款項已經根据地方預算周轉和銀行信貸的必要，加以使用，不列入本年支出是不合理的，所以現在补列在本年支出以內。

1955年國家决算年終結余1,011,038,000元，全部結轉到1956年預算中使用。

二、1956年的國家預算

1956年是我國發展國民經济的第一个五年計划的第四年，同时是我國農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造發展得最快和取得决定性勝利的一年。全國人民对于建設社会主义的热情空前地高漲。中共中央和國务院根据这种形势，号召全國人民在穩妥可靠的基礎上又多又快又好又省地發展各項建設事業，爭取提前完成和超額完成第一个五年計划。

1956年的預算，就是按照提前完成和超額完成五年計划的要求編制的。

1956年國家預算規定，本年收入共为29,731,732,000元，上年結轉收入1,011,038,000元，收入总数共为30,742,770,000元；支出总数为30,742,770,000元；收支平衡。同1955年國家决算比較，本年收入增長9.29%，本年支出增長4.76%。如果从兩年收入数額中扣除國外借款，在支出数額中扣除1955年用上年結余撥付流动資金、銀行信貸資金和地方預算周轉金等不可比的因素，則本年收入实际增長15.83%，本年支出实际增長22.77%。

1956年國家預算收入中，各項税收为13,980,000,000元，占本年預算收入的47.02%，比1955年决算数增長9.84%。各項税收中，工商税收为9,970,000,000元，占本年收入的33.53%，比1955年决算数增長14.26%。工商税收的增長比例比較大，主要是由于1956年工農業生產和商品流轉的增長比較快。農業税收入为3,020,000,000元，占本年收入的10.16%，为1955年的98.88%。此外，关税、鹽税收入共为990,000,000元，比1955年决算数增長4.51%。

1956年國营企業收入为14,328,144,000元，占本年預算收入的48.19%，比1955年决算数增長26.48%。其中，國营工業企業收入为6,688,587,000元，比上年增長31.27%；國营交通企業收入为2,108,275,000元，比上年增長17.70%；國营商業企業收入为4,094,889,000元，比上年增長23.45%；國营農林企業收入为632,440,000元，比上年增長18.79%；其他企業和事業收入603,

953,000元，比上年增長 6.77%。对于公私合营企業，采取以收入抵撥支出的办法；本年公私合营企業以收抵支以后，还向國家上繳200,000,000元，这也包括在國营企業收入以內。

按照1956年國家計划，國营工業的劳动生產率將比上年提高17.2%；國营工業和公私合营工業的生產成本將比上年降低8.2%；基本建設的建筑安裝成本將比上年降低3%；國营和公私合营运輸的成本將比上年平均降低7.9%；國营商業商品流轉費將比上年降低13.2%。

1956年債款收入为 742,241,000 元，占本年收入的2.50%；其他收入为 681,347,000元，占本年收入的2.29%。

1956年國家預算支出的任务，是根据發展國民經济的計划，保証优先發展重工業，同时積極發展輕工業、農業、交通运輸業和文化教育事業，使它們之間保持应有的合理的比例。1956年國家預算用在經济建設和文化教育事業的支出，共占本年支出总数的64.96%。

1956年國家預算規定經济建設支出为16,055,206,000元，占預算支出的52.22%，比1955年經济建設支出决算数增長17.04%。如果从1955年决算中扣除用上年結余撥付國营企業流动資金等不可比的因素計算，則1956年經济建設支出实际增長 33.45 %。各类經济建設支出的数額如下：（一）工業支出为 8,544,082,000 元，占經济建設費总数的53.22%，比上年实际增長 46.02%。其中，用于电力、煤炭、原油、冶金、化工、机械制造等重工業的支出为 7,569,103,000元，占工業支出总数的 88.59 %，比上年实际增長 42.08 %；用于輕工業的支出为974,979,000元，占工業支出总数的11.41%，比上年实际增長86.14%。（二）農業、林業、水利、气象支出为2,184,894,000元，占經济建設費总数的13.61%，比上年增長48.30%。此外，本年將發放農業貸款22億元，比上年增長一倍以上。（三）交通运輸支出为2,895,753,000元，占經济建設費总数的18.03%，比上年增長 51.51 %。（四）商業、粮食、農產品采購和对外貿易方面的支出为857,182,000元，占經济建設費总数的 5.34 %，比上年下降74.45%。由于 1955 年撥付了相当多的流动資金，今年支出的数字減少了。（五）國家儲备支出、城市建設支出和其他經济建設支出共为1,573,295,000元，占經济建設費总数的9.80%，比上年增長39.59%。此外，1956年对于公私合营企業的投資，由于采用以收抵支的办法，沒有包括在國家預算以內。可以看出，在1956年經济建設支出中，除了重工業和交通运輸業有很大的增長以外，輕工業支出和農林水利支出增長的比例也比較快，所占的比重比1955年增大了。輕工業的支出比較多，是因为我國人口众多，輕工業產品的需要大；也因为适当地發展輕工業能够更有效地積累資金，可以用來更多更快地發展重工業。農業的支出比較多，是因为1956年農業的發展比較快，需要國家財政的更多的支持；而且農業發展了，不但能够更好地滿足人民的需要，也更有利于發展工業。这种工業同農業、重工業同輕工業之間关系的适当安排，是符合我國國民經济有計划按比例發展的需要的。

1956年基本建設的增長速度很大。全國基本建設（包括經济、文教、行政各方面的基本建設）的投資共有140億元，比1955年基本建設投資增長62%。1956年施工的限額以上建設單位共有964个，其中本年开始建設的271个，繼續建設的693个；苏联为我國設計的156个重要項目中，除了17个項目已經完工投入生產，12个項目已經部分地投入生產以外，本年內开始建設的22个，繼續建設的103个，在本年內可以完工的11个，可以部分地投入生產的13个。1956年建設的結果，中央各部門將有117个重大建設單位，包括鞍鋼的九号煉鉄爐、本溪工源水泥厂、銅川三里洞立井、鶴崗兴安台一号立井、淮南謝家集二号三号立井、包头第三电厂、阜新电厂、官廳水电站、長春第一汽車厂、哈尔濱电机厂、廣东紫坭糖厂等，將要完成建設，投入生產。規模巨大的包头鋼鉄公司、武漢鋼鉄公司、新疆石油公司、蘭州煉油厂、洛陽第一拖拉机厂等重大建設項目，將在本年开始兴建或者繼續修建。1956年基本建設完成的工作量，連同1953年到1955年所完成的工作量，將要达到五年計划原定总投資額的87.6%。

1956年工業生產总值比1955 年將增長

19.7%。1956年主要產品產量增長的情況是：發电增長15%，煤增長17%，原油增長24%，生鉄增長25，鋼增長58%，鋼材增長46%，燒碱增長13%，硫酸增長40%，水泥增長40%，棉紗增長29%，棉布增長29%，植物油增長40%，机制紙增長20%。1956年工業各部門將要試制許多新的產品，進一步提高我國工業生產的技術水平。1956年生產的結果，在本年的46种主要工業產品中，預計可以有28种达到或者超过五年計划原定1957年的生產水平。从整个工業生產計算，1956年的工業总產值也將达到五年計划原定1957年的生產水平。在手工業方面，1956年的全國总產值將比1955年增長16.2%。

1956年的農業和農村副業生產，在去年農業丰收和今年農業合作化更加發展巩固的基礎上，將有進一步的發展。國家計划規定，1956年農業和副業总產值將比1955年增長9.3%。如果沒有特大的灾荒，粮食產量將要达到3,989億斤，比1955年增長8.4%，比五年計划原定1957年3,856億斤的水平超过133億斤；棉花產量將要达到3,556万担，比1955年增長17.1%，比五年計划原定1957年3,270万担的水平超过286万担。其他農副產品如烤烟、甘蔗、甜菜、黄麻、蚕繭等的產量，牲畜的数量，开荒和造林的面積，也都將比1955年有所增長。國营机械化農場將增加到152个，耕地面積达到758万畝。拖拉机站將增加到275个，服务面積达到1,656万畝。在水利方面，將要新建安徽响洪甸水庫、江苏新洋港水閘等24个大型水利工程，續建安徽梅山水庫、遼寧大伙房水庫、漢江下游杜家台分洪工程、華陽河蓄洪垦殖工程、唐山陡河水庫等18个大型水利工程，开始建設黄河三門峽的水利樞紐工程，并且开始对長江進行流域規划。1956年各省都动員農民大力开發農田水利，举办大量的小型水利工程，它們所擴大的灌溉面積，預計將超过过去六年中新增加的灌溉面積的总和。

适应工農業生產的發展和國防建設的需要，交通运輸也將有新的發展。1956年新建鉄路鋪軌1,985公里，比1955年鋪軌里数增加62%。1956年施工綫路有包头——蘭州綫、內江——昆明綫等25条。蘭州——新疆綫原計划1957年修到玉門油礦的白洋河，可以提前在今年完成，年內还將繼續从玉門向西鋪軌240公里。宝鷄——成都綫原計划在1957年底全綫通車，也可以提前实現。鷹潭——厦門綫也將在今年內提前完成。本年內鉄路貨物周轉量將比上年增長10%，客运周轉量將增長4%。1956年將新建和改建許多公路。貫通我國西部边疆的新疆西藏公路將要开始修建。前年已經完工通車的青海西藏公路將实行改建，提高标准。1956年汽車貨物周轉量將比上年增長31%；沿海航运貨物周轉量將比上年增長27%；內河輪駁船貨物周轉量將比上年增長35%；民用航空总周轉量將比上年增長30%。1956年邮路总長度將达到221万多公里，比上年增長23%；电报綫路总長度將达到53.7万公里，比上年增長6%；邮电的業务量也將有相应的增加。

1956年社会商品零售总額預計將达到460億元，比上年增長15%，比五年計划中規定的1957年的水平498億元只差38億元。1956年主要商品和日用百貨的零售計划，比上年都有不同程度的增長。

1956年的國民經济計划实現以后，我國工農業总產值將比上年增長14.1%。現代工業在工農業总產值中所占的比重將上升到36.5%，農業和農村副業所占的比重將下降为48.2%，手工業所占的比重將下降为15.3%。同时，生產資料在工業总產值中所占的比重，將由1955年的46%上升到47.2%；这个上升的速度不太大，因为今年的輕工業生產的增長比較快。

在1956年过去几个月中，我國農業、手工業和資本主义工商業的社会主义改造，都已經獲得了决定性的勝利。預計到1956年底，各种經济成分在工業总產值中所占的比重將变化如下：國营占63.8%，合作社营占4.7%，公私合营占31.1%，而私营工業則只占0.4%。在手工業总產值中，手工業生產合作社、供銷生產社和生產小組的產值將上升到72.5%，个体手工業者的產值將下降为27.5%。在農業方面，据本年5月份的統計，参加農業生產合作社的農戶已經占总農戶的90%以上，其中参加高級合作社的農戶，已經占总農戶的60%左右。預計到今冬明春，参加高級合作社的農戶就將占全國農戶的大多数，全國農業就將基本上完成社会主

义化。在商業方面，到1956年底，預計在社会商品零售总額中，國营和合作社营商業的比重將上升到60.5%，公私合营商業和合作商店的比重將上升到25.5%，私营商業的比重將下降到8.9%，而農民貿易將占5.1%。

随着國民經济的發展，人民的物質和文化生活都將有進一步的改善。

在1956年內，國民經济各部門增加的新工人將达到84万人。全國职工的平均工資將提高14.5%，其中物質生產部門、重点建設地区、高級科学技術人員和高級技術工人的工資將有較多的提高。鄉村小学教师、供銷合作社工作人員和鄉人民委員会工作人員的工資，也將同时加以提高。由于工資提高，全國职工增加的收入將达到12.5億元。

全國國营、合作社营和公私合营工業的劳动生產率在过去几年內有很大的提高。如果以1950年为100，到1955年就已經上升为189。在發展生產、提高劳动生產率的基礎上，必須逐步的改善工人的生活；也只有这样，才能鼓励工人的劳动積極性，使生產繼續迅速地發展。在过去几年來，工人的工資有了增長，所享受的福利設施也有了擴大。但是在最近时期，特别是1955年，工資的調整是不及时的。企業中旧的不合理的奬励制度取消了，新的合理的奬励制度沒有同时建立起來。职工副食品的供应沒有積極設法保証。职工住宅的建設落后于应有的進度。許多企業对于职工的福利和安全的关心也很不够。所有这些缺点都必須克服。除了工資即將調整以外，奬励制度正在拟訂，副食品的供应正在改善，对于工人的住宅問題和安全問題也正在采取措施。中央各部和所屬企業为职工修建的住宅面積，在1956年將达到1,310万平方公尺以上。工人福利的很多方面是需要由各企業負責的；各企業的行政負責人应該为改善工人的生活狀况和消費品供应狀况、保障工人的安全而積極努力。

全國职工的劳动保險費用仍然由企業收入中支付，归中華全國总工会和各企業單位管理使用，沒有列入國家預算。

适应經济發展的需要，1956年政府將大量培养熟練工人，提高职工的文化技術水平。全國設立的工人技術学校將达192所，招生9.7万人，畢業2.7万人。按照中央17个部培养熟練工人的計划，受訓練的工人在今年將达71万人，其中完成培养計划的將达28万人。

在農民生活的改善方面，主要的办法是帮助農民增加生產，增加收入，不使農民的負担过重，并且使工業品和農業品的价格保持合理的比例。关于國家帮助農民迅速發展生產的情况，前面已經說过了。在農業已經合作化以后，为了使農民能够增加收入，除了增加生產以外，还需要合作社有正确的分配政策，这就是說，不要从生產所得中拿过多的部分用在生產費用、公積金和公益金方面去，而要尽力保証最大多数農戶的收入逐年有所增加。許多地方和許多部門，在过去一个时期中，曾經对農業生產合作社提出过多的要求，希望它們把全國農業生產發展綱要草案中拟定要在12年內進行的种种好事，在兩三年內都办完，因而使合作社投資过多，負担过重。这是錯誤的，必須加以糾正。对于農民的農業稅收，政府在1953年規定了三年以內穩定負担总額、增產不增稅的方針，把总的征收数額（包括地方附加和鄉村自筹經費）穩定在1952年夏征和秋征总額388億斤細粮的水平上。实际上，1953年只征收了351億斤，1954年和1955年都只征收了380億斤。在1956年，根据農業發展情况的需要和可能，夏征和秋征的总額准备增加到約414億斤，比1955年增加約34億斤。其中正稅額是345億斤，仍然等于1955年的正稅額：只是用于農村的地方附加和鄉村自筹的部分有了增加，这种增加將以最多不超过正稅的22%为限。但是由于1956年農業產量的增加更大，農民負担的全部農業稅在農業產量中所占的比例仍將不超过12%，小于1952年所占的比例13.2%；農民平均所得的余粮，仍將比过去任何一年为多。在粮食統購方面，政府所定的收購价格是对農民有利的。1955年以來，政府又适当地減少了統購的数量，改進了統購的办法，实行“定產、定購、定銷”的政策，使農民在交售以后自由支配的余粮，可以随着農業生產的發展而逐步增加。在工農產品的比价方面，由于政府在过去几年來采取了逐步縮小工農產品差价的政策，農產品的价格有了相当的提高。但是还有一部分經济作物和副業產品的价格

不够合理，需要加以适当的調整。我們認为，这些政策都是巩固工農联盟所必要的。我們將繼續貫徹执行这些政策，并且將繼續克服在这些政策的执行过程中所發生的缺点。

私营工商業者的生活，也是政府所关心的。随着私营工商業的社会主义改造，私营工商業者現在大部分已經在不同形式的公私合营企業和合作企業中服务。私营工商業者在解放以來对發展生產、繁荣經济、交納税款、購買公債等方面对國家是有貢献的；在今后，他們將对國民經济進一步發揮作用。在公私合营企業中，私股的股息数額將在最近期間作适当的規定；有些私方人員还沒有作适当安置，或者待遇上不够合理，这些問題也都將陸續加以解决。对于小商販的合作小組以及少数仍旧私营的小工商戶，政府正在設法帮助他們改進营業狀况。

人民的文化生活水平在1956年內也將有相当的提高。1956年國家預算規定社会文教事業支出为3,915,993,000元，占本年預算支出的12.74%，同1955年比較增長18.36%。如果把鄉村小学經費改由地方自筹解决的部分加入計算，則1956年社会文教支出实际增長比例为26.39%。

在文教事業費內，文化、教育、科学、衛生事業支出为3,506,176,000元，比上年增長25.34%。1956年全國高等学校新招生16.3万人，畢業学生6.4万人，在校学生將达到38万余人，比上年增長32%；中等專業学校新招生44.4万人，畢業学生17.9万人，在校学生达到80.1万人，比上年增長49%；普通中学（包括高中和初中）新招生213.7万人，畢業学生97.6万人，在校学生达到506万人，比上年增長30%；小学校新招生2,000万人，畢業1,380万人，在校学生达到6,200万人以上，比上年增長17%。此外，参加扫盲学習的人数將有很大的增長。1956年全國医院和療养院病床將增設6万張，总数达到33.9万張，比上年增長22%；專科防治所將达到650个，比上年增長125%。1956年內，國家預算对科学事業的支出比上年增加一倍以上。中國科学院的科学研究机構將由44个發展到60个，國民經济各部門和高等学校的科学研究工作也將有很大的發展。在藝術方面，1956年計划攝制和譯制影片247部，增加放映隊2,729个；剧場达到2,112个。根据1955年第一届全國人民代表大会第二次会議关于降低文化娛乐税税率的提案，國家已經在本年修訂公布了文化娛乐税条例，并且規定对戲曲、話剧、歌剧、舞蹈、音乐、曲藝、雜技等7个項目，包括游藝場，免税兩年，以便促進文化藝術事業的發展。圖書报紙的出版和發行，也將有比較迅速的發展。

1956年國家預算規定國防費支出为6,141,391,000元，比上年國防費决算数減少了5.52%。1956年國防費在國家支出預算中所占的比重为19.98%，比1955年國防費在支出决算中所占的比重下降2.17%。大家知道，我們的國家一向坚持和平政策，主張用和平方式解决國际爭端。我國人民正在从事着建設祖國的和平劳动，要求在一个不太長的时間內把我國建設成为一个完全現代化的、富强的社会主义的工業國。上述國家預算資金的分配，正反映着我國人民这种和平建設的願望。但是，我們不能忘記，帝國主义者还在侵占着我國的領土台灣，还在用組織侵略性軍事集团的办法包圍我們，还在拖延日內瓦的中美兩國大使級談判，并且繼續鼓吹和实行擴張軍备，企圖阻撓軍备的裁減和國际局势的緩和。为着保衛我國的主权和領土完整，为着積極准备解放台灣，在我們集中主要力量進行建設的同时，繼續增强國防力量，巩固國防，这是完全必要的。

1956年國家預算規定行政經費支出和公安、司法、檢察經費支出共为2,410,935,000元，占本年預算支出的7.84%。

1956年國家預算規定債款支出759,227,000元，占本年預算支出的2.47%；对外援助和其他支出669,315,000元，占本年預算支出的2.18%；总預备費790,703,000元，占本年預算支出的2.57%。

在預算执行过程中，政府將繼續注意滿足銀行信貸資金的需要。同时，还將設法加强物資儲备工作。

上述1956年的國家預算收支数字都包括中央預算和地方預算在內。按中央預算和地方預算的区别來划分，中央預算收入（扣除地方上解的部分）为23,688,944,000元，占國家預算的77.06%；地方預算收入（扣除

中央补助的部分）为7,053,826,000元，占國家預算的22.94%。中央預算支出（扣除补助地方的部分）为23,042,405,000元，占國家預算的74.95%；地方預算支出（扣除上解中央的部分）为7,700,365,000元，占國家預算的25.05%。地方預算支出中，經济建設費为2,849,405,000元，占地方預算支出总数的35.84%，比上年增長57.27%；社会文教費为2,591,366,000元，占地方預算支出总数32.60%，比上年增長8.87%；行政管理費和公安、司法、檢察費共为1,967,849,000元，占地方預算支出总数的24.76%，比上年增長15.91%。地方經济建設費主要是農林水利和地方交通运輸的支出：農林水利支出比上年增長91.19%；交通邮电支出比上年增長118.48%。1956年地方基本建設投資总額共为27億元，比上年增長82.66%。关于1956年地方文化教育事業的經費，除了國家預算所分配的数額以外，有一部分小学的开支还將由地方用附加和自筹的方式解决。这个数目沒有包括在預算以內。

对于少数民族地区，本年預算共支出791,459,000元，比1955年增長32.56%。

关于本年國家預算收支数字，还有兩点需要說明。第一，这些数字是按照1955年的价格計算的。根据國民經济計划的規定，1956年國营工業的主要生產資料產品的內部調撥价格，將比1955年有所降低。由于降低价格而减少的收入，虽然可以从减少基本建設投資和增加用貨部門的利潤來抵补，但是整个預算收支数字將相应地發生若干变化。因为收入和支出兩方面减少的数字目前还沒有核算齐备，所以暫时仍然按未降价以前的价格編列，將來再作調整。1956年的國家决算，將按照調整以后的預算收支数字作比較。第二，預算收支的分类数字一般地是按照1956年5月以前政府分部的情况編列的。最近國务院調整了一部分机構，因此，預算收支的某些分类数字，在今后預算执行的过程中，也需要作一些相应的調整。

三、为实現1956年的國家預算而努力

如上所說，实現1956年的國家預算的任务，同提前完成和超額完成我國第一个五年計划的任务，是密切不可分离的。为了实現本年的國家預算，首先就必須实現本年的國民經济計划。因此，我們需要在这里对于1956年國民經济計划的执行狀况，作一些簡單的考察。

在过去几个月中，全國各个生產战綫和基本建設战綫上展开了社会主义競賽的热潮。先進生產者运动正在發展成为廣大群众性的运动。許多部門在提前完成和超額完成國民經济計划方面都獲得了重大的成績，同时也存在着一些急待解决的問題。

据國家統計局初步統計，在工業生產方面，本年1—5月份各工業部工業生產总值計划完成102.6%，比上年同期增長33.3%。但是有几項重要產品的產量沒有完成計划：鋼完成96.4%，鋼材完成95%，原煤完成99.8%，原油完成99.6%。

在農業方面，今年小麥的夏收將獲得丰收。油菜籽的收穫預計也比去年增加，但是沒有完成本年計划。在春播作物中，水稻、棉花、大豆、烤烟、甜菜預計都可以超額完成播种計划。薯类、黃麻、甘蔗、花生、蚕繭完成計划的情形比較差，但是比去年的数字都有很大的增長。

在交通运輸業方面，今年1—5月份鉄道貨运量計划完成105%，江海貨运量計划完成104%。

在商業方面，今年1—5月份的收購額和銷售額在可比的范圍內比去年同期都有增長，但是一部分商業机構沒有完成國家計划。

在基本建設方面，到5月份为止，全國基本建設投資总額完成年計划27%，去年同期則完成24%。按照完成的投資額來比較，比去年同期增長68%，其中建筑安裝工程比去年同期增長80%。据中央八个工業部的統計，第一季度已經开工的建筑安裝工程件数比去年同期增長62%，提前开工的建筑安裝工程件数比去年同期增長184%。但是基本建設的進度仍然低于國家計划的要求。

以上的情况說明：为了全面地完成1956年的國民經济計划和國家預算，还必須進行緊張的努力。

目前在工業生產方面，除了对于沒有完成產量計划的產品需要急起直追，爭取完成

計划以外，特别需要注意糾正一部分企業片面地追求“多”和“快”，而沒有同样地着重“好”和“省”的傾向。許多厂礦虽然超額完成了產量計划，却沒有完成質量計划和利潤計划。在重工業部一、二兩月份的8种主要產品中，只有平爐鋼、电爐鋼、鍛鋼材的合格率超过了去年第四季度的水平，其余生鉄、轉爐鋼、优質鋼材、燒碱、玻璃的質量都不及去年。紡織工業產品的質量一般比去年有了顯著的提高，但是在某些地区还比較落后，例如遼寧省紡織系統的13种主要產品，在第一季度就有7种沒有完成質量計划。在降低成本方面，一部分企業的狀况也不好。例如石油工業部各厂可比產品成本降低額在第一季度只完成全年計划的11%；煤炭工業部原煤的全部可比產品成本，超过計划成本4%左右。由于片面地追求“多”和“快”，生產中的安全在許多企業中也受到忽視，人身事故和設备事故比去年同一时期有了增加。

因此，在当前的生產領導工作中，必須着重全面地执行多、快、好、省和安全的方針，克服片面地强調多和快的缺点。

生產的發展和其他一切事業的發展都必須放在穩妥可靠的基礎上。在反对保守主义的时候，必須同时反对急躁冒進的傾向，而这种傾向在过去几个月中，在許多部門和許多地区，都已經發生了。急躁冒進的結果并不能帮助社会主义事業的發展，而只能招致損失。

商業部門的收購和銷售的計划能否完成，关鍵是在農村。由于今年春季各地的農業生產合作社片面地着重了粮食生產和其他農業生產，忽視了副業生產，農民手中缺少可賣的东西和可用的現錢，因而使農村中的買賣有一些減少。此外，由于農業和商業的社会主义改造，農村市場狀况發生了变化，商業机構还沒有來得及适应这种变化，以及有些農業生產合作社片面地要求社員投資于生產，也影响了農村中的商業的發展。这些問題，各个地方和各个有关部門正在着手解决。

有些基本建設單位的計划在过去五个月中沒有完成，主要地是由于鋼材、水泥等建筑材料和机器設备的供应不足。为了解决这个問題，第一，生產部門必須努力采取必要的技術組織措施，改進机器設备，提高設备利用率，增加鋼材、水泥和机器設备的產量。第二，基本建設部門必須清理庫存，充分动員各部門的內部資源。第三，基本建設單位必須節約使用原材料，特别要采取各种有效办法，節約使用鋼材和水泥。各部門在申請分配物資的时候要切实根据本季本月实际需要量，不要盲目申請，超額儲备，人为地增加物資供应的緊張程度。國家經济机关要進行原材料供应的調剂工作。第四，必須加强基本建設的全面准备工作。不但要准备施工力量，还必須同时准备安裝力量，准备材料和設备的供应，并且根据这种全面准备的狀况調整各个工程項目的進度，以免工程因为准备工作的脫節而中断。第五，鑒于一部分材料和設备的供应上的困难，各个建設單位应該在建設計划中設置預备項目，准备在原定項目不能進行建設的时候，就用在供应上困难較少的預备項目代替，以免閑置了建設力量，浪費了时間、人力和資金。鑒于去年的基本建設計划中忽視了职工住宅和城市建設等必要的輔助性建設，应該在建設項目中适当地补充这种輔助性建設。如果原定的計划太大，的确不能够完成，又沒有适当的預备項目去代替，就应該实事求是地把計划加以适当的縮減。总之，各部門和各省市应該根据需要和可能的各方面条件，权衡輕重緩急，比較利弊得失，对于自己的基本建設計划進行某些必要的、合理的調整。

在基本建設的工作中，也存在着片面地追求多、快，而忽視好、省和安全的傾向。在一部分工程中發生了人身事故和重大的質量事故。在一部分建設單位中，貪多貪大、鋪張浪費和高估預算的現象又在抬头。这些傾向都必須坚决地加以克服。

在一切其他方面的支出中，無論在社会文教費用、國防費用或者國家管理費用方面，都必須繼續厉行節約，反对浪費。

在这里，我認为有必要談一談我們國家的現金平衡問題和物資儲备問題。我們历年給國家銀行补充了信貸資金，但是國家銀行的信貸任务也在一年比一年加重。在1956年，國家銀行将增加農業貸款22億元，增加工商業貸款23億元。同时，如前所說，本年國家預算还要动用上年結余的金庫存款10億

余元，因此，國家銀行的現金狀况，并不是很寬裕的。各个部門不但要節約地使用國家的預算資金，而且要指示所有的國营企業、公私合营企業、供銷合作社、農業生產合作社和手工業生產合作社，節約地使用信貸資金，并且在自願的基礎上廣泛开展人民儲蓄。

國家必須有一定的物資儲备。今年的基本建設工程所遇到的物資供应上的限制和困难，就反映了政府过去对于物資儲备的注意不足。今后政府將采取必要的措施加强这一方面的工作。

無論是为了完成國家預算的收入計划，或者是为了实現國家預算的支出計划，財政部門都負有最大的責任。財政部門必須定期地檢查預算执行情况，研究經济和財务的情况，并且深入下層，加强現場的檢查，以便及时地發現和解决問題，保証國家預算的完成。各部門按时提送必要的报表，对于加强財政監督有重大的意义，現在許多部門在这一点上执行得还很不够，应当加以改善。

为了健全財政工作，必須制訂必要的制度。財政部正在适应我國經济發展的新情况，从事拟定新的制度和修改旧的制度。

國营企業的積累已經成为國家預算收入的主要來源。为了使國家預算收入更加均衡和及时，为了促進國营企業改善經营管理的積極性，并且簡化稅制，政府將在兩三年內，逐步地把國营企業的大部分利潤改用單一的稅收的形式加以征收，而把其余的利潤抵撥企業的支出。

在基本建設的撥款方面，为了既便于加强財政監督，又便于基本建設工作的迅速進行，政府已經对于建設預算的審查、購買建筑材料的預付款、工程价款的結算和撥付手續，規定了一系列改進的办法。

在地方財政方面，除了在本年國家預算中已經适当地增大地方預算的增長率，照顧地方的需要以外，还准备适当地擴大地方在財政管理上的权限和机动性，使地方在預算总額的控制数字以內，能够根据当地实际情况安排自己的收支。地方財政是整个國家財政的重要構成部分，國家財政收入的60%左右要經过地方收交，國家經济建設和文教衛生事業的很多項目要由地方進行。地方財政工作做好了，对于整个國民經济計划和財政收支計划的完成有重要的作用。几年來，各級地方政府在保証財政收入、保証合理开支方面，作了巨大的努力，得到很大的成績。在这一方面的缺点，是中央財政同地方財政的职責范圍和权限划分得还不明确，一般地方財政制度和民族自治地方財政制度都还沒有認眞地建立，中央財政对于地方財政管得过多过細，因而就不能不在一定程度上影响地方財政工作的主动性和積極性。正确的办法，是使中央的統一領導、統一計划的原則，同地方的分級負責、因地制宜的原則結合起來。这个問題正在由國务院召集的体制会議進行有系統的研究，不久就可以提出一些具体的解决办法。

各位代表！1956年國家預算关系到我國建設事業和人民生活的各个方面，在执行的过程中要遇到种种复雜的問題，因此，实現这个預算，解决預算执行过程中的各种問題，也必須依靠全國各界人民和政府各部門的共同努力。1956年的國家預算在收入計划和支出計划方面都是積極的。我們認为，只有实現这个預算，才能从財政上保障我國人民提前完成和超額完成第一个五年計划。希望各位代表給我們詳細的指示；希望全國的工人、農民、知識分子、工商界人士和其他一切愛國人民，政府的各个部門和地方各級人民委員会，共同关心國家的收入和支出，共同为实現1956年的國家預算而奋斗！

税政法令

工商業税

財政部税务总局
关于國营粮食部門、供銷合作社委托加工及委托运輸粮食短少的数量按統銷牌价所收的賠償現金收入納税問題的通知

（56）政一字第878号

各省、自治区、直轄市税务局：

接四川省税务局1956年2月3日（56）政三字第649/6069号报告說，总局（54）政一字第547号通知規定：粮食部門委托加工或委托运輸粮食發生短少的数量，規定按銷售价格所收賠償現金，其中包含税款在內，因純系賠償性質，并非营業收入，可不采用交营業税形式处理。但对所含这一部分税款即并入該部門利潤內向國庫解交。自1955年起貨物税、营業税已合并征收，按貨物税科目入庫，現四川省粮食部門对此項賠償金均以統銷牌价作价，在帳务上按“銷貨”处理，与一般銷售粮食并無区分，省粮食廳亦同意交納貨物税，我局已通知个别地区征收貨物税，总局（54）政一字第547号通知規定是否繼續执行，請示等語。总局同意四川省税务局的处理意見，对于按照統銷价格所收的此項賠償現金收入，照納4%的税款。总局（54）政一字第547号通知規定，不再适用。

1956年5月11日

抄送：粮食部。

財政部税务总局
关于鉄路职工生活供应部門經营業务中几点納税問題的复函

（56）政一字第2019号

鉄道部职工生活供应管理局：

1956年4月16日职財李（56）字第491号函悉。茲复如下：

1.鉄路旅行服务段（站）为保証旅客食品供应，委托車站的职工食堂代蒸包子，在站台出售，同意由鉄路旅行服务段（站）在站台出售后交納一道营業税，車站职工食堂代蒸包子可不另交納加工税。

2.鉄路职工生活供应部門代行政上委托加工冬夏制服，仍根据我局1953年3月30日（53）政一字第476号通知（見“中央税务公报”第9期第2頁——編者）第5項規定，除加工單位按縫級業交納营業税外，供应部門代發制服不另納税；但因不合規格及因人員調动而不能領取，直接交給鉄路供应站出售的，除应由鉄路供应站于出售后交納一道营業税外，鉄路职工生活供应部門代發制服單位交給供应站时，仍不納税。

3.鉄路职工生活供应段（站）代國营商業銷售商品，除就所得手續費按代理購銷業税率7％交納营業税外，并应就代銷商品金額代國营商業扣交一道营業税。我局1953年3月30日（53）政一字第476号通知第5項按進銷貨处理交納营業税的規定一語，不再适用。

4.鉄路职工生活供应段及鉄路旅行服务段附設的食品加工部，加工食品供給鉄路供应站及旅行服务站出售，除由加工部按工業税率交納一道营業税外，鉄路供应站及旅行服务站出售后，仍按規定税率交納一道商業营業税。加工部直接对外出售產品，应按工業税率加商業税率交納营業税。

各地过去执行与此有抵触的，自接到本文起，即应照此項規定办理。

1956年5月11日

抄送：各省、自治区、直轄市税务局。

財政部税务总局

关于油脂公司售給農民油料、油粮作种籽用征免营業税問題的批复

（56）政一字第2052号

甘肅省税务局：

1956年3月27日（56）甘税直字第380号及4月14日（56）甘税貨字第231号报告悉。总局1956年2月24日（56）政一字第971号关于油脂公司售給農民油料作种籽用免納营業税問題的通知（見本刊本年第7期第6頁——編者）中，所說的“油料”是指不屬油粮范圍的一般油料。至屬于油粮范圍的油料，仍应依照財政部（55）財税吳字第78号通知頒發的國营企業、合作社經营粮食簡化納税办法的規定办理。

1956年5月3日

抄送：各省、自治区、直轄市税务局。

財政部税务总局

关于鹽务部門代本系統內部各單位轉运鹽斤所收中轉管理費免納营業税的通知

（56）政一字第952号

各省、自治区、直轄市税务局：

接鹽务总局1956年2月9日鹽財运（56）字第599号函略称：“我局經营之食鹽，產地集中，銷区分散，由產区运往銷区中間經过若干轉运环節，所發生的苫盖、裝卸、过駁等一切費用应由收鹽單位負担。由于轉运頻繁，不可能逐批結算，我局規定中轉單位根据全年中轉任务，估計費用数字，平均每担負担若干，报經批准轉向收鹽單位索取，双方均以“中轉管理費攤提收支”科目处理，此項費用純系企業內部問題，不应交納营業税。除你局个别答复不納税外，为全國統一执行，拟請普遍通知各地执行”等語。关于这个問題，总局曾以（56）政一字第269号、第344号文分别批复四川、江苏省税局，对鹽务部門代本系統內部各單位轉运鹽斤所收中轉管理費，規定不納营業税在案。希各地税局均依照办理。

1956年5月5日

抄送：輕工業部鹽务总局。

財 政 部 稅 务 总 局

关于电影發行公司出售宣傳品交納营業稅適用稅率問題的批复

（56）政一字第821号

江苏省稅务局：

2月1日（56）稅一字第525号报告悉。电影發行公司出售宣傳品，总局曾以（55）政一字第4732号通知四川省稅务局規定，除彩色剧照、演員照片按3.5%的稅率交納营業稅外，海报、宣傳画册、画頁及唱詞等均按2.5%的稅率交納营業稅。

1956年5月4日

抄送：中國电影發行公司，各省、自治区、直轄市稅务局。

財 政 部 稅 务 总 局

关于基層供銷合作社委托加工商品納稅問題的通知

（56）政一字第829号

各省、自治区、直轄市稅务局：

关于基層供銷合作社委托加工商品的納稅問題，各地稅务局迭有报告，茲經与全國供銷合作总社研究，統一規定如下：

一、基層供銷合作社將委托加工來的工業品，在調撥給所屬非独立核算的分社或門市部时，可不納营業稅，只于分社或門市部零售时交納一道零售营業稅；但調撥給上級社与兄弟社或对外批發时，仍应交納一道批發营業稅。

二、本通知自文到之月份起执行，过去已經解决的案件，不再重行处理；未解决的懸案，可按以上原則办理。各局來文不另答复。

1956年4月21日

抄送：中華全國供銷合作总社。

財 政 部 稅 务 总 局

关于解釋手工業合作組織納稅办法第三条第三款的規定精神的批复

（56）政一字第942号

四川省稅务局：

1956年2月2日（56）政二字第$\frac{285}{5207}$号报告悉。手工業合作組織交納工商業稅暫行办法第三条第三款的規定精神，是为了手工業生產合作社或手工業生產小組在成立后的第一年內，成为一个独立納稅單位后，不能按个体經营时享受起征点的照顧，所以規定对人数多、產值低、經营有困难的，在成立后的第一年給予优待。具体鑑別免稅的标准，就是其营業收入額或收益額以每个社（組）員平均計算尚不滿当地小型工商業戶交納工商業稅起征点的月份，可以免納营業稅。至有些社（組）年（季）終經营虽仍有盈余，亦不能解釋为不困难。其不足起征点月份，已免納的营業稅亦不再追补。

1956年5月12日

抄送：中華全國手工業生產合作社联合总社筹备委員会，遼寧省稅务局。

述評

一个宣傳税法的展覽会

福州市金屬制品手工業生產合作社过去在納税上，特别是在交納五金貨物税上存在着較嚴重的錯交漏交現象。福州市税务局为了消滅这类經常錯納的現象，举办了一个展覽会。展覽会陈列了各式各样的金屬制品样本，样本上附有納税圖。同时解說員还根据样本及納税圖詳細地解釋納税手續。这一展覽会引起了当地金屬制品手工業生產合作社財务人員和办税人員很大兴趣。他們看了展出的样本和圖表說："参观展覽会比起看法令条文可明白多啦！"該市鉄器、農鑄生產合作社的財务人員在参观后的第二天即糾正了过去在移送加工中的某些中間產品沒有交税的情况，并补报交税。通过展覽会展出工作，也使税工干部了解了產品的生產过程，大大提高了税工干部的業务水平。

帮助推廣先進經驗

"單圈薄餅"的榨油先進經驗，在湖南省各地是早已知道了的，但是一般榨油坊習慣于过去的操作方法，采用这項先進經驗的不够普遍。該省望城縣楊桥税务所的干部学習了这項先進經驗之后，在最近植物油（菜油）榨制旺季中，协助榨油坊推廣这一榨油先進經驗，已經獲得成功。

根据計算，采用这一先進榨油办法，每百斤菜籽出油量由原來的30斤左右提高到35斤左右，全区可以多出油3,000多斤。这样不僅增加了農民的收入，同时也增加了國家税收。这一办法推廣后，得到了農民和榨油坊工人的普遍良好反映。

党和政府号召我們要努力学習先進經驗，推廣先進經驗。望城縣楊桥税务所的干部十分重視这一号召，注意及时学習帮助榨油坊采用先進經驗，这种做法是值得大家学習的。

值得提倡的做法

新海連市手工業生產联社，在4月下旬召开了全市各个基層合作社的会計会議，傳达和討論財会制度和有关業务問題。为了使各基層社重視与做好納税工作，并將税收問題也列为这次会議的議程之一。由于在已往工作中税务机关和合作社的經办同志缺乏經常和必要的联系，因而各个單位在納税方面存在的問題很多。例如有些社長期誤用税率，基層社之間調撥產品漏交营業税，固定資產的折旧处理不当等問題。甚至有些社連銷售下脚是否报交营業税，所得額是否还有起征点等还不明确。因此，这次会議將納税工作列为会議討論議程之一顯得非常必要。

为了便于解决問題和深入討論納税工作，会上首先由税务机关对手工業合作組織納税的有关規定作了系統的發言。各基層社的会計人員，圍繞这一發言結合本單位存在的具体問題，進行分組座談討論，在討論中提出來的問題有40余条。最后税局針对所提出的問題一一作了解答。使某些社長期存在的納税問題得到了解决，以前不知怎样处理的，經过討論也明确加以处理。如鉄業生產社在处理去年固定資產折旧时，將打鉄用的鉄砧子、做鍋用的鍋模子（鉄泥合制）的折旧年限等已往長期未得解决，通过这次会議經过討論及协商的方法与税局取得一致意見。另外，会議在檢查已往互相联系上存在的缺点时，对今后如何加强联系方面，也交換了意見。

新海連市手工業生產联社举行座談会的做法收效很好。这样，不僅使基層社的会計重視税收工作，同时也促使税务部門更好地了解企業情况，处理問題时更加切合实际。

研究与討論

有关实行周轉稅的若干原則問題

——为参加“人民稅务”的研究与討論而作——

王 亘 坚

“人民稅务”1956年第9期的“研究与討論”欄刊載了力立同志的文章“学習苏联实行周轉稅的先進經驗改革我國的稅收制度”。拜讀之后，受益非淺！

众已周知，周轉稅制度是一种社会主义經济的先進的繳納制度，它对于保証國家預算收入的及时和可靠，对于促進企業加强經济核算制，具有重大的作用。在我國实行周轉稅，就可以大大有利于社会主义經济的發展，就可以加速國家工業化的進程。因此，除了積極地准备条件，采取步驟以迅速推行这种先進的課征制度外，廣泛地宣傳和正确地解釋周轉稅的性質和作用，正确地解釋有关实行周轉稅的若干原則問題，就具有非常重要和現实的意义。

基于这一点，我願意参与“人民稅务”所組織的关于这一問題的討論。

（一）关于周轉稅的本質問題

周轉稅是这样一种分配关系——通过它有計划地把社会主义企業貨幣積累中除去健康贏利的固定部分随着產品的銷售而随时納入國家預算。从形式上看，周轉稅固然是一种交納方式，但从实質上看，它是一种特殊的經济关系，即在社会主义企業之間以及社会主义企業和國家之間分配社会產品所形成的經济关系。周轉稅的交納帶有强制的性質，企業產品銷售并收進貨款之后，不論企業經营質量如何和成本水平高低，都必須迅速地如期交納；周轉稅的交納是無償的，它不像公債、儲蓄那样；周轉稅的数額是固定的，这就是說，國家事先根据產品的計划价格及其中的貨幣積累水平規定了固定的比例，不論企業实际貨幣積累和贏利多少，都不能改变周轉稅的比例。由此可見，周轉稅完全帶有稅收的一般特点。也正因为周轉稅帶有稅收的这些一般特点——交納的强制性，交納的無償性，数額的固定性等等，才使它能起到保証預算收入的及时和穩妥，并給企業留下健康贏利以促進經济核算制的作用。反过來說，也正因为它能起这些重要的作用，社会主义國家才不僅采取了利潤提成的形式而且也采取了稅收的形式來分配企業的貨幣積累。

力立同志認为：“所謂周轉稅，是把社会主义經济所創造的積累的大部分納入國家預算的一种形式”。这样來看待周轉稅是不正确的。因为，第一，这种說法沒有揭明周轉稅这一事物的內在矛盾，当然，不揭明事物的內在矛盾，也就不可能接触到这一事物的本質；第二，这种說法也忽視了周轉稅所帶有的作为財政范疇的稅收的一般特点。顯然，忽略了这一事物的特点，也就無从解釋它所能起的特殊的作用。

力立同志認为：“实际上周轉稅不是一种稅收，因为它不是从劳动人民收入中征收來的，而是社会主义經济中所創造的積累的一部分”。緊接着，力立同志引用了苏联政治經济学教科書中的一段似乎是“不容爭辯的眞理”：“虽然國家集中的純收入的一部分叫做周轉稅，但是按其本性來說它不是稅，也不是对劳动者的收入的某种扣除”，用來証明自己意見的正确。

近几年來，苏联經济学界普遍地認为周轉稅具有非稅性質，周轉稅并不是稅。我不同意苏联經济学界和政治經济学教科書中的这个意見，自然，我也就不能不反对力立同志的这个意見。

应該明确，稅收乃是一种歷史性的財政范疇。因此，它的性質和作用不能不随着國家的性質以及生產关系的性質的变化而变化；但是，作为一种財政范疇的稅收，它总还有其一般的特点，也正由于它具有稅收的这些一般特点，才使各种不同类型的國家都來利用稅收这一財政范疇为自己服务。看來，强調周轉稅的非稅性質的人們，似乎是有以下几点理由的：第一，周轉稅不是从劳动人民收入中征收或扣除的。就这一点我要發問：是不是只有从劳动人民收入中征收或扣除的才是稅收？如果眞是这样，那么苏联目前的合作社所得稅、集体農庄所得稅，國营企業所交納的文娛稅、建筑物稅等等，难道是从劳动人民收入中征收或扣除的嗎？同时，資產階級國家的稅收，除了絕大部分是由劳动人民負担外，总还有一部分由剝削階級——即資本家和地主負担，难道这一部分稅收也不是稅收嗎？第二，周轉稅是社会主义經济中所創造的積累的一部分。就这一点我要發問：是不是凡是社会主义經济創造的積累都不是稅？如果眞是这样，那么苏联目前的合作社所得稅、集体農庄所得稅、國营企業交納的

文娛稅等等，难道不是社会主义經济中所創造的積累的一部分嗎？同时，如果这一点理由可以成立，那么我國現有的商品流通稅、貨物稅等稅，究竟是稅不是稅呢？顯然，誰也不能說它們是从劳动人民收入中扣除或征收的，誰也不能說它們不是由社会主义經济中創造的積累的一部分。

我还要繼續發問：究竟在社会主义条件下，稅收还有其存在的必要性和可能性沒有？究竟稅收这一財政范疇的特点是什么？究竟稅收这一財政范疇会給社会主义國家及其劳动人民帶來多少"危害"？原來，一連串的分析表明："非稅論派"是毫無根据的；"非稅"的观点是無补于实际的。因为，稅收这一財政范疇在社会主义条件下的存在，是一种客观的必然，尽管有些人不承認它的存在。由此可見，人們不能否認周轉稅是稅，他們至多也只能說，周轉稅是一种特殊的稅收。

（二）关于推行周轉稅制度的前提条件問題

推行周轉稅制度的前提条件，应該从交納周轉稅企業的性質、課征周轉稅的產品的价格和成本这几方面去考慮。

首先，从交納周轉稅的企業的性質这一方面看。力立同志在批判了那种認为必須資本主义經济完全消滅之后才能实行周轉稅的观点之后，寫道："我國目前資本主义經济虽然沒有完全被消滅，但各大中城市私营工商業基本上实行了公私合营，國营經济力量强大，起着領導作用；因此，从經济成分方面看，我們在社会主义經济內部实行周轉稅已經具备了条件"。力立同志对前一种观点的批評是做对了；但是，究竟在什么条件下可以实行周轉稅則一点也未交待清楚。他顯然是从社会主义經济在國民經济中的比重來看的，特別是从"國营經济力量强大，起着領導作用"这一点來看的。但是，人所共知，"國营經济力量强大，起着領導作用"并不是今天發生的事情，而是从中華人民共和國成立不久就發生了的事情。公私合营虽然已經發展到了全行業一起实行的階段，但是公私合营本身也不能作为实行周轉稅的直接前提。

应該明确地肯定：交納周轉稅的企業，其生產和經营活动必須是受國家計划的直接領導而不受价值規律的調節，其生產和經营的目的必須不是利潤，而是为了滿足國家和人民的需要。这是周轉稅的特殊本性所决定的。1955年以前，在我國農業和手工業中，个体經济还占着很大的优势，在大工業和商業中，資本主义經济还占着相当大的比重，对于这些小商品經济和資本主义經济，是不能实行周轉稅的。因为，無論資本主义經济和小商品經济，它們的生產和經营活动都帶有很大的自發性，它們生產和經营活动在很大的程度上还是受着价值規律的調節。因此，國家为了引導它們向有利于國計民生的方向發展，就必須在稅收政策中貫徹"工輕于商"、"生產資料輕于消費資料"、"必需品輕于非必需品"等一系列的原則，然而这些原則是和周轉稅的本性不相容的，周轉稅稅率中不能貫徹这些原則，这种稅率制定的出發点是給企業留下健康的贏利，并不考慮部門和產品的性質。可見，对于一切私人經济是無法实行周轉稅制度的，只有对于社会主义性質的國营企業和合作社企業，才能实行周轉稅制度。

1955年下半年以來，我國对資本主义經济的社会主义改造，迈入了一个帶有决定意义的新階段，大中城市的工商業几乎全部实行了全行業的公私合营，并开始推行定息制度。这些实行定息制度的公私合营企業，其生產和經营活动的范圍，已与資本家的願望無关，而是完全受國家計划直接領導了。因此，就这些合营企業的性質來看，也可以实行周轉稅制度。

但是，僅僅从交納周轉稅的企業的性質來看，僅僅生產的目的是为了國家和人民的需要这一点还是不够的。要实行周轉稅制度，还必須有國家規定的計划价格。因为，只有規定了產品的計划价格，才使國家有可能有計划地分配企業的貨幣積累。在我國國民經济恢复时期，当时國营企業的計划水平很低，同时，由于資本主义經济和小商品經济的自發势力極为强大，國营企業为了灵活地進行市場斗爭，还必須机动的掌握价格，所以，計划价格制度在当时还未能廣泛推行。在这种条件下，实行周轉稅制度是不可能的，因为企業本身有变更价格的廣闊自由，就不僅在征收周轉稅之后可能加重人民的負担，而且根本达不到有計划地調節企業積累的目的，可見，即使是國营企業、合作社企業和全行業公私合营企業，也不是任何时候都可以实行周轉稅制度，只有当產品实行了計划价格之后，才具备了实行周轉稅的基本条件。

当然，除去計划价格之外，企業比較精确的成本核算也有利于实行周轉稅制度。因为，國家越是清楚地了解了產品成本的水平，就越能在計划价格之

內，确知貨幣積累的数額，進而实行有計划的分配。

顯然，从上述几个前提条件來看，在我國社会主义經济中廣泛推行周轉税制度，目前是有了充分的可能性的；同时，就國营企業來說，不是今天，而是在很早以前——甚至1954年，就可以在少数部門中推行了。

顯然，从立力同志的說法中，是看不出实行周轉税究竟需要具备什么条件的。

（三）关于生產資料課征周轉税的問題

如已周知，在苏联，周轉税是由國营企業和合作社企業交納的。但是，并不是所有國营企業和合作社企業都交納周轉税，它主要是由生產消費資料的工業部門交納的。在生產生產資料的部門中，除去个别產品（如石油、电力等）外，一般是不交納周轉税的。这是因为，苏联一般生產資料的价格被規定在价值以下，这样的价格使企業除去健康的贏利外，再無貨幣積累。國家把生產資料的价格規定得低于价值，是为了使國民經济各部門能够用低廉的費用進行基本建設和生產產品，这就不但可以促進新技術的推廣，使社会主义生產在高度技術基礎上不断增長不断完善，而且可以大大節約國民經济中的資金。生產生產資料的这些企業，既然除了健康的贏利之外再無貨幣積累，也就不必交納周轉税。

毫無疑問，我國工業品的价格，特別是生產資料的价格也將沿着不断下降的趋势發展，这对整个國民經济發展和人民生活水平的提高都是必要的。但是，应該看到，在我國目前条件下，有很多工業品的价格还不可能迅速地降低，有些生產資料的价格也不可能很快地降低。由于我國原來工業生產落后，由于目前很多工業品供不应求（在生產資料中如石油、煤炭、电力等），由于我國現有工業还担負着積累國家工業化資金的任务等等一系列原因，使我國工業品包括生產資料的降价受到了限制。因此，和苏联目前不同，我國生產生產資料的企業，还將有很大的部分要納周轉税，以調節其贏利水平并保証預算及时的收入。

目前在生產資料課征周轉税这一問題上的混乱思想也还不少，应該澄清。

（四）关于周轉税税率制定的原則問題

应該指出：要使周轉税發揮其应有的作用，最重要的問題是税率的制定。制定我國周轉税的税率，必須緊緊掌握三条基本的原則。

第一个原則是給企業留下健康的即适度的利潤。國营企業的銷貨進款，是由成本和貨幣積累这兩部分構成的，而貨幣積累又包括税款和利潤兩部分。在目前，包含在企業貨幣積累中的税款是商品流通税或貨物税，或是营業税和印花税；实行周轉税之后，交納周轉税的企業貨幣積累，就只是由周轉税和利潤兩部分構成了。这样，周轉税税率的水平就極其重要了。如果它过高，就会使企業得不到健康的贏利甚至虧損；如果它过低，又会使企業的贏利过多。顯然，这兩种情况都是不利于企業巩固經济核算制的。因此，确定周轉税的税率，最首要的原則是給企業留下健康的贏利。当然，在我國，所謂健康的贏利，是应該区别于苏联而作具体的理解。一般地說，考慮我國國营企業健康贏利的水平时，应該看到兩个特点：第一个特点是我國國营企業財务計划水平比苏联低，这就要求放寬健康贏利的尺度，以免使少数企業產生虧損；第二个特点是我國目前尚未实行“收支抵撥制”的利潤分配办法，这又要求少留利潤給企業，因为企業擴大再生產的費用全部是由預算撥款的。但是，第二个特点不会長久存在了，按照我國目前的条件看來，企業和國家預算之間实行收支抵撥的原則，已經是完全有可能了。所以，总起來看，規定企業健康的贏利，我國应該高于苏联的水平。

制定我國周轉税税率的第二个原則是全面調節各企業的貨幣積累。人們知道，生產同类產品的各个企業，往往由于原材料的來源和种类不同，工資水平不同，規模大小和技術裝备的程度不同等等，它們的計划成本水平就很不一致，而这种不一致又不是企業主观原因造成的，对于这些客观原因所造成的成本水平差異，在确定周轉税税率时，必須充分地照顧到。这就是說，不应該使各个企業由于不同的客观条件从而計划成本不同而出現利潤过多或虧損的現象。为此，对于生產同类產品但其計划成本相差很多的不同企業，应規定不同的税率，以便全面地調節企業貨幣結果，使各个具有不同客观条件的企業，都能獲得适度的贏利。

制定我國周轉税税率的第三个原則是尽量避免課征制度的复雜化。这就是說，虽然在制定税率时要求对生產同类產品但具有不同計划成本水平的不同企業規定不同的税率，但是还要看成本水平及与此有关的貨幣積累差異的程度。如果一般差別不大則可以不必分別規定不同的税率，以免税率种类过多，使課征制度复雜化；但如果个别企業和一般企

業比較相差懸殊，則可以对这一个别企業規定特殊的稅率。这样，就既可以使各个企業都能獲取适度的利潤，又不致把稅制弄得过于复雜。

这就是制定我國周轉稅稅率的三条基本原則。不管稅率制定的具体工作如何复雜，它的最基本的指導思想应該是始終如此的。

当然，在这个問題上也存在着不少混乱思想。有些同志認为："有計划虧損的企業不課周轉稅"这也是周轉稅稅率設計的一条原則，这是不对的。因为，制定周轉稅稅率的出發点既然是給企業留下健康的贏利，那么沒有贏利的企業顯然就不納周轉稅了。

从上述周轉稅稅率制定的原則中可以明顯地看出：原來我國稅制中所貫徹的"工輕于商"、"生產資料輕于消費資料"、"必需品輕于非必需品"等原則，在周轉稅中是絕对找不到的。因为，我國原有稅制中"工輕于商"、"生產資料輕于消費資料"、"必需品輕于非必需品"等原則，本來是为了調節資本主义經济和小商品經济的生產和經营活动而規定下來的。如前所述，由于資本主义經济和小商品經济所固有的自發性，稅負多少从而利潤水平高低能在很大程度上影响它們經营活动的范圍。但是，我國社会主义企業生產和經营的目的不是利潤，而是最大限度地滿足全体劳动人民的需要。因此，稅負多少固然可以直接影响其贏利的水平，但却不能影响其生產和經营活动的范圍。因此，我國將要实行的周轉稅，將絕对不能貫徹上述的原則。

在这个問題上应該批判兩种錯誤思想：

第一种思想是承認周轉稅稅率中不能体現工商、生產資料和生活資料、必需品和非必需品区別对待的原則，但是他們認为，其所以不能体現这些原則，是由于周轉稅具有"非稅的性質"。顯然，这种"解釋"不能解除人們任何的疑問，因为一、周轉稅的"非稅性質"已經在前面被否定了；二、即使周轉稅眞的具有所謂非稅性質，那么又为什么不能体現上述区別对待的原則呢？当然是無法解釋清楚的。

第二种思想是干脆否認周轉稅稅率中不能貫徹上述的区別对待的原則，这种思想是容易駁倒的，只要我們这样問一句：在設計周轉稅稅率时，究竟怎样既貫徹我們所主張的三大基本原則，又貫徹原有稅制中那些区別对待的原則呢？很明顯，無論如何也找不到这样的办法的。因为，我國原有稅制中所貫徹的那些原則和周轉稅所应貫徹的原則，是導源于不同的經济本質的。

（五）关于周轉稅的名称問題

苏联某些經济学家既然認为周轉稅具有非稅性質，所以他們曾經一再建議苏联政府改变周轉稅的名称，虽然苏联政府至今还沒有采納这个建議。我們既然反对周轉稅的"非稅論派"，当然也就主張周轉稅不必改換名称。叫做周轉稅，既表明它是稅，也表明了它的課征对象是周轉額。不过，在周轉額中，除了商品周轉額以外，还有一部分非商品周轉額，如交通运輸、公用事業、銀行等。我國將要实行的稅制改革，既包括根据商品周轉課稅的部分，又应包括根据非商品周轉課稅的部分。这兩部分的共同之处是都以周轉額作为課征对象，但是它們的不同之处是商品周轉額与非商品周轉額。不同性質的兩种周轉額各有其特点和作用，因此，应該在这兩部分新稅中分別冠以商品和非商品的字样。因为，商品周轉稅將包括到商品价格之中，它对于商品流通將起着一定的作用，通过商品周轉稅的征收額，可以測知商品流通的狀况；至于非商品周轉稅則是与商品价格及商品流通無关的，它的稅率的設計原則，它的課征环節和課征方法也將表現出自己的特征。因此，規定"商品周轉稅"和"非商品周轉稅"兩个不同的名称，对于实际是有益無損的。

（六）結束語

我所提出討論的問題就是这些，希望得到力立同志及其他同志的指正。

希望同志們批評，批評是發展科学改進工作的动力，批評也是大家共同提高的动力。

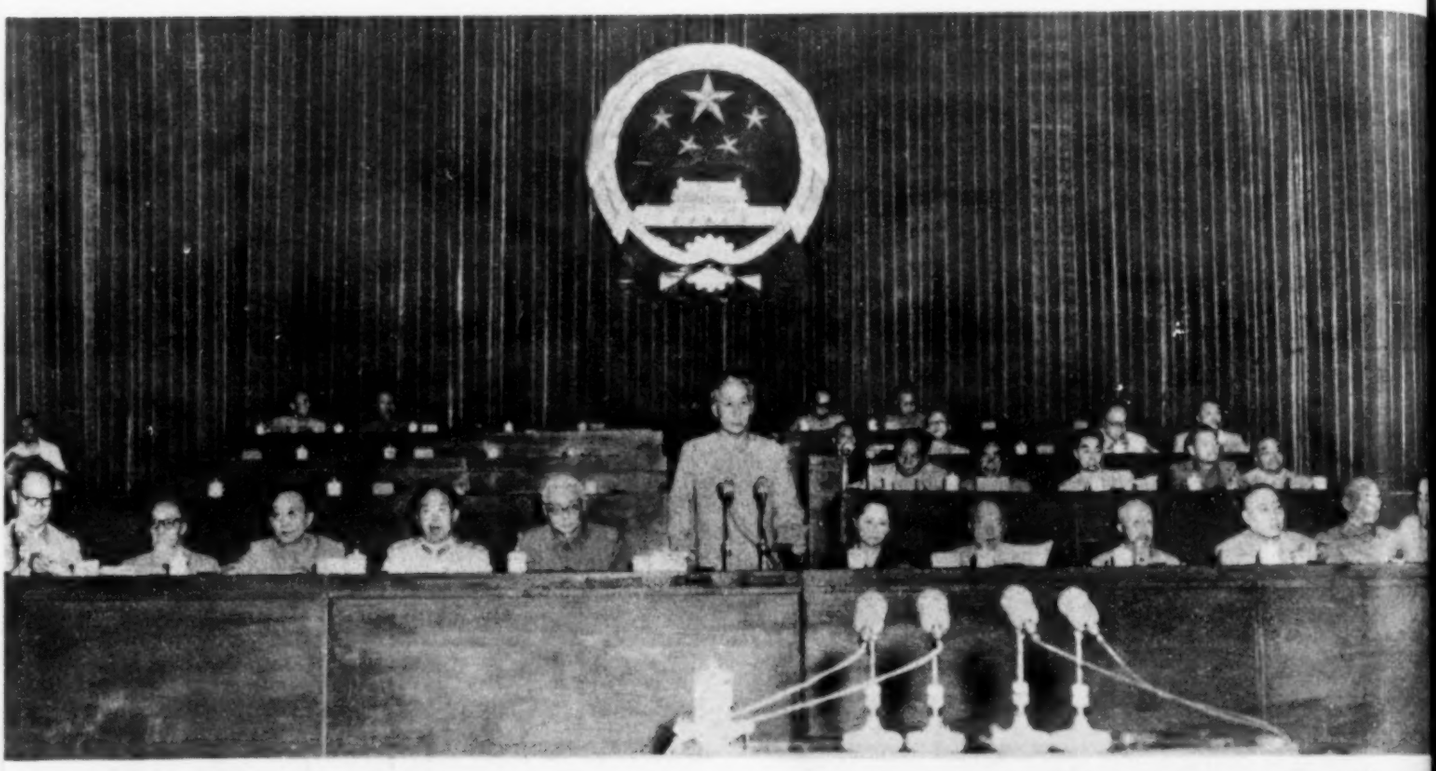
編 后 記

本期刊載了國务院副总理兼財政部長李先念在第一届全國人民代表大会第三次会議上所作的"关于1955年國家决算和1956年國家預算的报告"。这个报告內容極为丰富，是我國社会主义建設新的高漲的有力的說明。它对全國人民都具有極大的鼓舞力量，希望本刊全体讀者都为完成本年國家預算中工商稅收任务而努力。

· · · · · ·

本期刊出了王亘坚同志为参加本刊研究与討論而寫的"有关实行周轉稅的若干原則問題"一文，提出了新的論点，值得大家研究和討論。

第一届全国人民代表大会第三次会議开幕



第一届全國人民代表大会第三次会議，6月15日在北京怀仁堂开幕。

封面：大会会場。　　新華社記者　齐观山攝

上：全國人民代表大会常务委員会委員長刘少奇宣布大会开幕。　新華社記者　齐观山、呂厚民攝

左下：中華人民共和國國务院副总理兼財政部長李先念在大会上作“关于1955年國家决算和1956年國家預算的报告”。　　新華社記者　齐观山攝

右下：中華人民共和國農業部長廖魯言在大会上作了关于“高級農業生產合作社示范章程”的說明。　　新華社記者　齐观山攝